

Miljødirektoratet
v/Faglig forum for norske havområder

Deres referanse 2024/2577
Vår saksbehandler Hazel Perrens
Vår dato 26.08.2024

Innspill til Faglig forums plan for involvering av berørte interessegrupper 2024-2027

Innledning

Offshore Norge vil med dette gi innspill til Faglig Forums høring av plan for involvering av berørte interessegrupper 2024-2027.

Vi vil gjerne gi ros til Faglig Forum for å ha utarbeidet denne planen, og takker for muligheten til å gi innspill. Vi ønsker å støtte myndighetene i en kunnskapsbasert prosess for å nå målene i forvaltningsplanen. Alle næringene i vår organisasjon er aktive bidragsytere til å bygge kunnskap om miljøverdier og mulig miljøpåvirkning av våre aktiviteter på norsk sokkel. Vi ser frem til å dele denne kunnskapen samt bidra til å styrke kvaliteten på det faglige grunnlaget, og sikre bærekraftig forvaltning av norske havområder.

Selv om vi setter pris på at det nå foreligger en plan for involvering, er vi bekymret for at planen i sin nåværende form legger mer vekt på informering enn reell involvering. Etter vårt syn er hensikten med involvering å sikre at kunnskap fra berørte interessegrupper faktisk blir integrert i prosessen. Dette er avgjørende for å øke både kvaliteten og legitimiteten til det faglige grunnlaget som forvaltningsplanen bygger på. Tett dialog med interessegrupper er essensielt for å møte fremtidige utfordringer og behov. En genuin involvering av interessegrupper vil bidra til en mer helhetlig forståelse av de komplekse spørsmålene som skal besvares, og dermed sikre en forvaltning som har bred støtte og er kunnskapsbasert.

Tidlig involvering på riktig tidspunkt

I forslaget til plan for involvering står det at «interesseorganisasjoner skal gis mulighet til å uttale seg og gi innspill på feil og mangler i relevante dokumenter/kunnskap fra Faglig forum, og dessuten inviteres til å delta på møter og seminarer mm». Det vises videre til at det vil arrangeres et åpent oppstartsmøte tidlig i hver fireårssyklus for oppdatering av faggrunnlaget.

Vi opplever at det er en manglende tillit til faglig integritet i resultatene som frembringes gjennom industrifinansierte prosjekter, og en motvilje mot å la industrien delta i diskusjonene rundt de utfordringene vi står overfor. Dette har ført til en situasjon hvor relevansen av å bruke midler på forskning innenfor dette området blir satt i tvil av flere selskaper i industrien.

I en tid hvor energiomstillingen er kritisk, og nye havbaserte næringer vokser fram, er det viktigere enn noen gang å samle alle relevante aktører for å sikre et solid faggrunnlag for forvaltningsplanen. Hvis kunnskapen fra industrien ikke anses som troverdig eller ikke blir inkludert, er det en reell risiko for at selskapene vil trekke seg tilbake og ikke lenger prioritere forskning på dette området.

Vi mener derfor at involvering og medvirkning må starte allerede når prioriteringene for den kommende perioden legges. På dette stadiet kan man diskutere hvordan næringene kan bidra til å frembringe nødvendig kunnskap om sin påvirkning, samt peke på fremtidige behov og utfordringer. Tidlig dialog med marine næringer vil bidra til at det bygges et bredere kunnskapsgrunnlag, og at kunnskapen som utvikles er både relevant og anvendbar. En slik tilnærming vil sikre et konstruktivt samspill mellom forvaltningens kunnskapsbehov og industriens FoU-satsingsområder. Det vil også gjøre det lettere for næringene å se verdien i å prioritere forskningsmidler som er rettet mot utvikling av relevant forvaltningskunnskap. I tillegg til bransjespesifikk kunnskap, er det avgjørende at industrien deltar aktivt i diskusjonene om forvaltningsmessige utfordringer og dilemmaer. Dette vil etter vårt syn heve kvaliteten både i det faglige grunnlaget og i de forvaltningsmessige prinsippene som legges til grunn. Dersom våre innspill tas til følge, vil det være naturlig å legge til en setning om at *«berørte næringer inviteres til særskilt dialog rundt kunnskapsgrunnlaget relevant for aktuell næring, samt dialog om eventuelle forvaltningsmessige utfordringer og dilemmaer man står overfor i kommende periode»*.

Temavise seminarer

Vi foreslår at næringsaktørene også gis mulighet til å arrangere temavise seminarer for Faglig forum som er relevante for arbeidet med faggrunnlaget til forvaltningsplanene. Slike seminarer kan tilby verdifulle innspill fra næringene, som ofte besitter spisskompetanse og praktisk erfaring innen spesifikke områder. På denne måten vil Faglig Forum få tilgang til ytterligere kunnskap og perspektiver som kan styrke faggrunnlaget og sikre at det blir så robust som mulig. Dette vil også kunne redusere kommentarer om faktafeil og mangler under høringen av faggrunnlaget, da disse i større grad kan fanges opp og korrigeres underveis. Dette initiativet vil også fremme en mer åpen og inkluderende dialog mellom næringsaktørene og Faglig Forum, noe som vil bidra til en mer helhetlig forvaltningsprosess.

Vi støttet forslag om samlet påvirkning som tema til seminar. Videre ønsker vi å gi noen innspill om konkrete tema til seminarer:

- Oljevern og beredskap
- Risikobegrepet – en omforent, identifiserbar metodikk for vurdering av risiko på tvers av ulike næringer
- Gjennomgang av forskningsporteføljen i selskapene og eventuelle dypdykk i disse
- Forsterkning av nasjonale forskningsprogram – videreføring av Arven etter Nansen
- Mareano

Spesifikke kommentarer til de enkelte avsnittene i planen

1. Målsetting

Det er bra det legges til rette for en «åpen, offentlig og forutsigbar prosess» gjennom involvering av interessenter. Målsettingen bør også være «å øke kvaliteten i både faggrunnet og selve forvaltningsplanen gjennom involvering og medvirkning fra berørte bransjer og andre interessenter.»

Det bør i tillegg være en målsetting knyttet til «å bygge anerkjennelse og tillit til de forvaltningsmessige konklusjonene gjennom involvering/medvirkning.»

2. Konkret plan for 2024-2027

- I forbindelse med innspillmøte i oktober/november 2024 foreslår vi at det gjennomføres et oppfølgingsmøte med næringslivsaktørene for å se nærmere på hvordan industriens planer for forskning og utvikling kan være med på å adressere kunnskapsbehov.
- Høring av faggrunnet: I oppdatering av forvaltningsplanen fram mot 2020 ble det lagt opp til høring av de enkelte underlagsrapportene i faggrunnet. Dette ga en mulighet til å gi innspill før faggrunnet ble endelig sammenstilt og var viktig for å kunne bringe inn ny kunnskap på riktig tidspunkt i prosessen. Det foreslås derfor at denne praksisen gjenopptas, slik at berørte næringer gis mulighet til å komme med innspill til faggrunnetets delrapporter.
- Det foreslås i utkastet til plan tre ukers frist for å kommentere på delrapporter fra Faglig Forum og seks ukers frist på hovedrapport. Tre uker er veldig kort tid med tanke på å få gjennomgått materialet av relevante faginstanser i bransjen. Det foreslås derfor at begge fristene settes til 6 uker.

Avslutningsvis ønsker vi å understreke at vi er svært glade for at det nå foreligger en plan for involvering. Vi ser frem til at næringene i vår organisasjon kan aktivt bidra til å bygge og dele kunnskap. Et nøkkelpunkt i våre innspill er å sikre at ny og viktig kunnskap tilføres prosessen på riktig tidspunkt. Dette vil både styrke faggrunnet og bidra til at næringen kan prioritere sine forskningsmidler på en måte som er relevant for forvaltningskunnskapen. En slik tilnærming vil også føre til en bedre prosess der faktafeil og mangler kan fanges opp og korrigeres tidligere, noe som vil forbedre kvaliteten på det endelige forvaltningsgrunnet.

Med vennlig hilsen

Sign.

Torbjørn Giæver Eriksen
Direktør, Næringspolitikk og kommunikasjon
Offshore Norge